

| | |
|-----------------------------|---|
| หัวข้องานวิจัยเรื่อง | แนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในเชิงกฎหมาย :ศึกษากรณีพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลยางสูง อำเภอขามเฒ่าบุรีรัมย์ จังหวัดกำแพงเพชร |
| ชื่อผู้วิจัย | นายปรัชญาไชย แซ่มซ้อย |
| คณะ/สังกัด | โครงการจัดตั้งคณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชานิติศาสตร์ |
| มหาวิทยาลัย | มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม |
| ปี | พ.ศ.2560 |
| คำสำคัญ | กฎหมาย การเมืองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วม |

บทคัดย่อ

งานวิจัยฉบับนี้ได้ศึกษาถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่ได้บัญญัติถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชนไว้อย่างชัดเจนและสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมีเจตนารมณ์ที่ให้ความสำคัญในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชน และการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ อย่างไรก็ตามเป็นที่น่าสังเกตว่าในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลยางสูง อำเภอขามเฒ่าบุรีรัมย์ จังหวัดกำแพงเพชรดังกล่าวประชากรส่วนใหญ่ขาด “การมีส่วนร่วมของประชาชน” อันมีความสำคัญและจำเป็น ในสังคมประชาธิปไตย และแนวคิดธรรมาภิบาล การทำวิจัยใช้การวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Research Methode) ในพื้นที่ดังกล่าว โดยมีการทำแบบสอบถามสภาพปัญหาจำนวนหนึ่งร้อยคน โดยมีวัตถุประสงค์ในเรื่องศึกษาแนวความคิดของหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดความร่วมมือของคนในท้องถิ่นเพื่อสร้างให้คนในชุมชนรักการมีส่วนร่วมในท้องถิ่น เพื่อพัฒนาบ้านเกิดให้ดีขึ้น ให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง เลี้ยงตัวเองได้ และมีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ผลของการวิจัยพบว่าประชาชนไม่ใส่ใจในความรู้เรื่องการมีส่วนร่วมกันของประชาชนในท้องถิ่นและไม่ได้มีองค์ความรู้ในเชิงกฎหมายเท่าใด เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้และความสามารถทางกฎหมายก็มีจำนวนไม่มากพอ มีอคติในการร่วมงานกัน ส่วนในด้านปัญหาของตัวบทกฎหมายปัจจุบันได้มีการขับเคลื่อนและผลักดันเรื่องดังกล่าวนี้ให้เป็นร่างกฎหมาย คือร่างพ.ร.บ.ว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.... เป็นกฎหมายกลาง ว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งมุ่งส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ (Promote Participation in Policy Process) ซึ่งในอดีตนั้นไม่มีกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยตรง แต่อย่างไรก็ดีร่างกฎหมายดังกล่าวก็ยังคงไม่การบัญญัติใช้จนปัจจุบัน

| | |
|-----------------------|--|
| Research Title | Law Concerning People Participation: Case study of Yang Soong Subdistrict Administrative Organization Khanuvoralaksaburi District Kamphangpetch Province |
| Author | Mr. Pruchyachai Chamchoi |
| Faculty | Sub-Faculty of Social Science |
| Institute | Pibulsongkram Rajabhat University |
| Year | 2017 |
| Keywords | LAW, LOCAL POLITIC, PARTICIPATION |

ABSTRACT

Thai Constitutional Law clearly legislated according to provide right and freedom and public participation of Thai people in which aims to promote and protect of right and freedom and give with the chance of public participation to develop the country. However, researcher found that many people of Yang Soong Subdistrict Administrative Organization area is lack of “ public participation” which is importance and necessity in democracy society and good governance principle. At the present, in the parliament was launched and promote this as a draft law called “The Public Participation in Policy Process Act” and including for more of draft law as “The Public Participation in Local Policy Process Act” for being as general law of public participation in which promote and support of Promote Participation in Policy Process.

กิตติกรรมประกาศ

วิจัยโครงการ แนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในเชิงกฎหมาย :ศึกษากรณีพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลยางสูง อำเภอขามเฒ่าลักษ์บุรี จังหวัดกำแพงเพชรเป็นส่วนหนึ่งโครงการวิจัย “ชุดโครงการการวิจัยและพัฒนาชุมชนท้องถิ่นน่าอยู่ของมหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม” คณะผู้วิจัยฯ มีความปรารถนาที่จะขอขอบพระคุณมหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม สถาบันวิจัยและพัฒนา โครงการจัดตั้งคณะสังคมศาสตร์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.โชติ บดีรัฐ หัวหน้าชุดแผนโครงการฯ ที่ได้ไว้วางใจและให้โอกาสแก่ผู้วิจัยฯ ได้ทำวิจัยเป็นผลงานทางวิชา และเป็นผลงานบูรณาการวิชาการทางกฎหมายสู่ท้องถิ่นที่ผู้วิจัยฯ มีความหวังอย่างยิ่งว่าวิจัยฉบับจะมีส่วนช่วยในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลยางสูง อำเภอขามเฒ่าลักษ์บุรี จังหวัดกำแพงเพชร เป็นตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งใจ

นอกจากนี้ที่ขาดไม่ได้ คณะผู้วิจัยฯ ขอขอบพระคุณบิดามารดาและทุกคนในครอบครัวของคณะผู้วิจัยฯเอง รวมถึงอาจารย์ ดร.พิชญ์ เหลืองรัตนเจริญ และอาจารย์กานติศ ศิริสานต์ เพื่อนร่วมงานและเพื่อนที่ปรึกษาและองค์การบริหารส่วนตำบลยางสูง อำเภอขามเฒ่าลักษ์บุรี จังหวัดกำแพงเพชร เป็นที่เอื้อเฟื้อข้อมูลและให้ความสะดวกในการลงพื้นที่วิจัย รวมถึงนักศึกษาทุกท่านที่ช่วยงานและให้กำลังใจ และตลอดจนอาจารย์ ทางคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สถาบันที่ผู้วิจัยฯ เคยได้การอบรมความรู้จากพวกท่านทั้งหลายมา ณ ที่นี้อย่างซาบซึ้งในพระคุณ

นายปรัชญาไชย แซ่มซ้อย

ธันวาคม พ.ศ. 2560

คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชนไว้อย่างชัดเจน และสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมีเจตนารมณ์ที่ให้ความสำคัญในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชน และการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง สิ่งแวดล้อมตลอดจนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น อันจะนำไปสู่การพัฒนา ระบบการเมือง การปกครองของประเทศให้เป็นไปในทิศทางที่ถูกต้องเหมาะสมตามหลักการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้ทราบถึงแนวความคิดของหน่วยงานภาครัฐในการ ดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดความมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่น และทราบถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาการมี ส่วนร่วมของให้สอดคล้องกับจิตสำนึกตามบริบทของแต่ละชุมชน

วิจัยฉบับนี้ถ้ามีข้อผิดพลาดประการใด ผู้วิจัยขออภัย ณ ที่นี้ด้วย

นายปรัชญาไชย แซ่มซ้อย

ธันวาคม พ.ศ. 2560

สารบัญ

| บทที่ | หน้า |
|--|-----------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | ก |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | ข |
| กิตติกรรมประกาศ | ง |
| คำนำ | จ |
| สารบัญ | ฉ |
| สารบัญตาราง | ช |
| 1 บทนำ..... | 1 |
| 1.1 ความเป็นมาหลักการและเหตุผล..... | 1 |
| 1.2 วัตถุประสงค์และเป้าหมาย..... | 3 |
| 1.3 กลุ่มเป้าหมายและพื้นที่ดำเนินงาน..... | 3 |
| 1.4 สมมติฐานของการวิจัย..... | 3 |
| 1.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับ..... | 3 |
| 2 ทบทวนวรรณกรรม..... | 5 |
| 2.1 ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมกับประชาชน | 5 |
| 2.2 ประวัติและความเป็นมาของการมีส่วนร่วมของประชาชน..... | 6 |
| 2.3 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง..... | 8 |
| 2.4 ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย..... | 9 |
| 2.5 บริบทพื้นที่การศึกษา..... | 25 |
| 3 อุปกรณ์และวิธีการดำเนินงานวิจัย..... | 26 |
| 3.1 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย..... | 26 |
| 3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง..... | 26 |
| 3.3 พื้นที่ดำเนินงาน..... | 26 |
| 3.4 แผนการดำเนินงาน..... | 26 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | หน้า |
|--|-----------|
| 3.5 วิธีการดำเนินการวิจัย..... | 27 |
| 3.6 การเก็บรวบรวมข้อมูล..... | 29 |
| 3.7 การวิเคราะห์ข้อมูล..... | 29 |
| 4 ผลการวิจัย..... | 30 |
| 4.1 ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป..... | 30 |
| 4.2 ส่วนที่ 2 มาตรฐานการประเมินผลปฏิบัติงานของท้องถิ่น..... | 33 |
| 4.3 ส่วนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับความพอใจในการสนับสนุนและช่วยเหลือของ องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อหน่วยงานของท่าน..... | 38 |
| 5 สรุปผลและข้อเสนอแนะ..... | 51 |
| 5.1 อภิปรายผลการวิจัย..... | 51 |
| 5.2 สรุปผลการวิจัย..... | 52 |
| 5.3 ข้อเสนอแนะ..... | 53 |
| | |
| บรรณานุกรม..... | 55 |
| | |
| ภาคผนวก..... | 56 |
| | |
| ประวัติผู้วิจัย..... | 59 |

สารบัญตาราง

| ตาราง | หน้า |
|--|------|
| 1 4.1 ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป..... | 30 |
| 2 4.2 ส่วนที่ 2 มาตรฐานการประเมินผลปฏิบัติงานของท้องถิ่น..... | 33 |
| 3 4.3 ส่วนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับความพอใจในการสนับสนุนและช่วยเหลือของ องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อหน่วยงานของท่าน..... | 38 |