

<b>หัวข้องานวิจัยเรื่อง</b>	การเมืองภาคประชาชน กรณีศึกษาการมีส่วนร่วมต่อโครงการ โรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลี อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์
<b>ชื่อผู้วิจัย</b>	ดร.อรุณี กาศยานนท์ ชนิตาภา ชะลอมวงษ์ วสันต์ ปวนปิ่นวงศ์
<b>คณะ/สังกัด มหาวิทยาลัย</b>	มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม
<b>ปี</b>	2560
<b>คำสำคัญ</b>	การเมืองภาคประชาชน โรงงานขยะพลังงานไฟฟ้า การมีส่วนร่วม

### บทคัดย่อ

วิจัยเรื่องการเมืองภาคประชาชน กรณีศึกษาการมีส่วนร่วมต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลี อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์มีวัตถุประสงค์ คือ 1. เพื่อศึกษาความรู้และความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลี อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ 2. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาและรูปแบบการมีส่วนร่วมในโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลี อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ 3. เพื่อศึกษาความต้องการภาคประชาชนที่มีต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลี อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์โดยผู้วิจัยเลือกใช้ระเบียบวิธีการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Methods Research) ใช้การวิจัยเชิงปริมาณนำและใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพด้วยการนำรูปแบบการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) ในพื้นที่ศึกษา นอกจากนี้ผู้วิจัยได้รวบรวมข้อมูลจากเอกสารงานวิจัยและจากข้อมูลศึกษาภาคสนามรวมทั้งเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องโดยมีกลุ่มหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของผลการวิจัยทั้งหมดพบว่าปัญหาในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลีเกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ การกำหนดประเด็นปัญหาร่วมกันกับประชาชน และการยอมรับโครงการที่เกิดจากภาครัฐเพียงฝ่ายเดียว ได้ส่งผลให้ประชาชนไม่เข้าใจประเด็นปัญหาและมองว่าการสร้างโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะไม่มีความจำเป็นต่อพื้นที่ นอกจากนี้การที่ภาครัฐเพิกเฉยต่อกระบวนการการทำประชาคมและปล่อยให้กระบวนการดังกล่าวเป็นหน้าที่ของภาคเอกชนฝ่ายเดียว ทำให้ภาคประชาชนรู้สึกว่ตนเองไม่ได้รับความชอบธรรมในกระบวนการการทำประชาคมที่ถูกต้อง รวมทั้งการที่ อบต. ได้อนุญาตให้บริษัทเอกชนใช้พื้นที่โดยไม่สอบถามความเห็นจากชาวบ้านก็เป็นสาเหตุของความขัดแย้ง ฉะนั้นจึงก่อให้เกิดการเคลื่อนไหวภาคประชาชนที่มีต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลี โดยประกอบด้วย ระยะเวลาแรก การเคลื่อนไหวในลักษณะที่ไม่เป็นทางการซึ่งกระทำโดยชาวบ้านและแกนนำในพื้นที่ซึ่งการเคลื่อนไหวในระยะนี้แกนนำและชาวบ้านแสดงการคัดค้าน เช่น การขึ้นป้าย การนำรถประชาสัมพันธ์ เป็นต้น ระยะเวลาที่สอง การเคลื่อนไหวในระยะนี้มีรูปแบบขององค์กรมากขึ้นโดยมีการจัดตั้งคณะทำงานคนรักไพศาลีขึ้นมาโดยมีจำนวนสมาชิกทั้งชาวบ้านและแกนนำที่มีอุดมการณ์และจุดมุ่งหมายของการ

เคลื่อนไหวไปในทิศทางเดียวกัน ส่วนประเด็นความต้องการภาคประชาชนที่มีต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่พบว่าประชาชนในพื้นที่มีความต้องการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขย่น้อยมาก

<b>Research Title</b>	Social Movement: Participation to Waste Power Plant. A Case Study Piasalee District Administrative Organization, Piasalee District, Nakhon Sawan Province
<b>Author</b>	Dr. Arunee Kasayanon Chanidapha Chalorwong Wasan Pounpuwong
<b>Faculty</b>	Humanities and Social Science, Political Science Program
<b>Institute</b>	Pibulsongkram Rajabhat University
<b>Year</b>	2017
<b>Keywords</b>	Public sector, Waste Power Plant, Participation

### ABSTRACT

This thesis entitled: “Public Sector: A Case Study of Participation of Incineration Power Plant in Piasalee District Administrative Organization, Amphoe Piasalee, Nakhon Sawan Province” aimed 1) to study about knowledge and understanding of people about participation of Incineration Power Plant in Piasalee District Administrative Organization, Amphoe Piasalee, Nakhon Sawan Province; 2) to study the problem and forms of participation of Incineration Power Plant in Piasalee District Administrative Organization, Amphoe Piasalee, Nakhon Sawan Province; and 3) to study the needs of public demand for the project of Incineration Power Plant in Piasalee District Administrative Organization, Amphoe Piasalee, Nakhon Sawan Province. This study used the Mixed Methods Research by applying in-depth interview in the said area of study. In addition, the researchers collected data from research papers and field studies. Including related research papers with relevant groups.

The result shows in the area of Piasalee Sub-district Administration Organization did not publicize the project information. The government did not announce to the public sector about this issue and the acceptance of the said project by the government unilaterally. As a result, the public sector did not understand the issue and considered that the construction of Incineration Power Plant was unnecessary. In addition, the government ignored the community process and allowed the process to be taken care of the private sector alone so that it makes people feel

self-righteous during the entire process. Including that Sub-district Administration Organization has allowed private companies to use land areas in certain location without asking the opinions or reactions of the residents living on that area, which causes the conflict. Moreover, these situations resulted to the social movement against the implementation of the project of Incinery Power Plant in Piasalee. The first move taken by the villagers and leaders of the said community as part of their movement against the project was not formally official such as; the label resistance and using car to give announcement to other people about the project spreading information about the negative effects of project. The second phase of this movement is more official where in they form a working group under the name of “Rao Rak Piasalee” which consists of villagers and leaders who have the same ideals and perceptions towards the Incinery Power Plant project. The result shows that there are more people from the said areas who are not in favor of the Incinery Power Plant project than those who are in favor.

## กิตติกรรมประกาศ

วิจัยเรื่องการเมืองภาคประชาชน กรณีศึกษาการมีส่วนร่วมต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาล อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดนครสวรรค์ ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีเกิดจากการ สนับสนุนเกื้อกูลจากบุคคลหลายท่าน โดยผู้วิจัยจึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไพศาล และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาล ทุก ท่าน ซึ่งเป็นผู้ให้ข้อมูลและประสานงานในการลงพื้นที่ซึ่งทำให้งานวิจัยฉบับนี้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ไปอย่างดี

ขอขอบคุณผู้ใหญ่บ้าน คือ หมู่ที่ 1 บ้านห้วยน้ำลาด, หมู่ที่ 2 บ้านห้วยน้ำลาดเหนือ, หมู่ที่ 3 บ้านเนินทอง, หมู่ที่ 4 บ้านเขารวมบพ, หมู่ที่ 6 บ้านโคกเตือ, หมู่ที่ 7 บ้านโคกสามัคคี และหมู่ที่ 8 บ้านใหม่วาริเยน ที่มี ความยินดีที่ให้ข้อมูลแก่คณะผู้วิจัย ทั้งนี้การพาสารวจพื้นที่ซึ่งทำให้งานวิจัยฉบับนี้มีความสมบูรณ์มากขึ้น

ขอขอบคุณกลุ่มเรารักไพศาลและกลุ่มศาลือโคก เนื่องจากเป็นผู้ให้ข้อมูลในส่วนของภาคการเคลื่อนไหวภาค ประชาชนและรูปแบบของการเคลื่อนไหวภาคประชาชนซึ่งเป็นประโยชน์ต่องานวิจัยฉบับนี้เป็นอย่างมาก

ขอขอบคุณ อาจารย์ชนิดาภา ชะลอมวงษ์ และอาจารย์วสันต์ ปวนปิ่นวงศ์ ผู้ร่วมวิจัยซึ่งมีการแลกเปลี่ยน ความคิดเห็นและรับผิดชอบในงานวิจัยฉบับนี้ส่งผลให้งานวิจัยฉบับนี้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ดร.อรุณี กาศยานนท์  
ธันวาคม พ.ศ. 2560

## คำนำ

วิจัยเรื่องการเมืองภาคประชาชน กรณีศึกษาการมีส่วนร่วมต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาล อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดนครสวรรค์ ได้ทำการศึกษาเรื่องศึกษาสภาพปัญหาและรูปแบบการมีส่วนร่วมในโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาล อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดนครสวรรค์ และศึกษาความต้องการภาคประชาชนที่มีต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาล อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดนครสวรรค์ คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้จะให้ความรู้และเป็นประโยชน์ต่อผู้สนใจไม่มากนัก

วิจัยฉบับนี้หากมีข้อผิดพลาดประการใดทางคณะผู้จัดทำขออภัยมา ณ ที่นี้ด้วย และวิจัยฉบับนี้จะสำเร็จลงไม่ได้ถ้าได้รับคำแนะนำและความช่วยเหลือจากทุกๆ ท่านที่เกี่ยวข้องจึงขอขอบพระคุณมา ณ ที่นี้ด้วย

ดร.อรุณี กาศยานนท์  
ธันวาคม พ.ศ. 2560

## สารบัญ

บทที่	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ค
กิตติกรรมประกาศ	จ
คำนำ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ฌ
สารบัญภาพ	ญ
<b>1 บทนำ</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาหลักการและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์และเป้าหมาย	4
1.3 กลุ่มเป้าหมายและพื้นที่ดำเนินงาน	4
1.4 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	5
<b>2 ทบทวนวรรณกรรม</b>	<b>6</b>
2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	6
2.2 การทบทวนวรรณกรรม/สารสนเทศที่เกี่ยวข้อง	15
2.3 กรอบแนวคิดของโครงการวิจัย	20
<b>3 วิธีการดำเนินงานวิจัย</b>	<b>21</b>
3.1 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	21
3.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล	24
3.3 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	24
3.4 พื้นที่ดำเนินงาน	25
3.5 แผนการดำเนินงาน	26
วิธีการดำเนินการวิจัย	26
3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	28

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
<b>4 ผลการวิจัย</b>	29
4.1 สภาพปัญหาในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาล อำเภอนายูง จังหวัดนครสวรรค์	29
4.2 การดำเนินงานของภาครัฐ	36
4.3 รูปแบบการมีส่วนร่วมในโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะ	42
4.4 ความต้องการภาคประชาชนที่มีต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในพื้นที่	44
<b>5 สรุปผลและข้อเสนอแนะ</b>	63
5.1 อภิปรายผลการวิจัย.	64
5.2 สรุปผลการวิจัย	65
5.3 ข้อเสนอแนะ	67
<b>บรรณานุกรม...</b>	70
<b>ภาคผนวก.....</b>	73
<b>ประวัติผู้วิจัย.....</b>	77



## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1 แสดงจำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามโดยจำแนกตามเพศ	50
2 แสดงอายุของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	50
3 แสดงจำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามโดยจำแนกตามระดับการศึกษา	51
4 แสดงจำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามโดยจำแนกตามอาชีพ	51
5 แสดงจำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามโดยจำแนกตามรายได้	52
6 แสดงจำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามโดยจำแนกตามระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน	52
7 แสดงแสดงจำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และระดับการรับรู้ของประชาชนที่มีต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะโดยจำแนกตามคำถาม	53
8 แสดงจำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อโครงการโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะโดยจำแนกตามคำถาม	56
9 แสดงจำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และระดับต้องการโดยจำแนกตามคำถาม	59

## สารบัญภาพ

ภาพ	หน้า
1 สถานที่ในการก่อสร้างโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะในหมู่บ้านเขาวังหลอด	31
2 รูปแบบการตัดค้ำของชาวบ้านในพื้นที่	34
3 แหล่งน้ำที่อยู่ใกล้กับพื้นที่ที่จะมีการสร้างโรงงานไฟฟ้าพลังงานขยะ	36
4 การรับฟังปัญหาและหาแนวทางแก้ไขของภาครัฐ ฅ องค์การบริหารส่วนตำบลไพศาลี	40
5 การเคลื่อนไหวภาคประชาชนกลุ่มราร์กไพศาลี ฅ หมู่บ้านศาลือโศก	45
6 สาเหตุความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน	47
7 การรับฟังปัญหาและหาแนวทางแก้ไขของภาคประชาชน	49